

## Oficio No. 14359

Quito, DM., 17 de diciembre de 2025

Magíster

**Geovanna Cristina Alvaro Lincango**

DIRECTORA DE ASESORÍA JURÍDICA ADMINISTRATIVA Y CONTRACTUAL

**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**

Quito.

De mi consideración:

Con relación al oficio No. MEF-DAJAC-2025-0080-O, ingresado a esta Procuraduría el 16 de diciembre de 2025 con No. 0010027-2025-AD-JL, mediante el cual solicitó<sup>1</sup>:

*“(...) emitir la autorización para someter las controversias derivadas del contrato a **arbitraje internacional**, conforme a la cláusula contractual que prevé su resolución mediante arbitraje administro por la Cámara de Comercio Internacional, con sede en París, Francia, idioma inglés, así como para el sometimiento del contrato a **la legislación de Francia**, de conformidad con lo previsto en el documento contractual adjunto y sus anexos (...)”.*

Al respecto, se manifiesta lo siguiente:

### 1. ANTECEDENTES:

**1.1** Del oficio remitido y documentos adjuntos se desprende que el Ministerio de Economía y Finanzas (en adelante “MEF”) suscribiría con la firma CENTERVIEW PARTNERS un contrato de servicio de asesoría financiera (en adelante “Contrato”).

**1.2** CENTERVIEW PARTNERS, tiene su domicilio en París, Francia.

---

<sup>1</sup> Acuerdo Ministerial No. 037, publicado en el Segundo Suplemento Registro Oficial No. 373 de 14 de agosto de 2023, por el cual el Ministro de Economía y Finanzas delegó al Director de Asesoría Jurídica Administrativa y Contractual de esa Cartera de Estado, entre otras atribuciones, la de: “Solicitar dentro del ámbito de su competencia, la autorización a la Procuraduría General del Estado para el sometimiento a arbitraje internacional y/o jurisdicción extranjera en contratos de obras, bienes o servicios incluidos los de consultoría a cargo del Ministerio de Economía y Finanzas”

### 1.3 El numeral 13 “Governing Law; Arbitration” del Contrato establece lo siguiente:

*“13. Governing Law; Arbitration. This Agreement and all controversies arising from or relating to performance hereunder shall be governed by, and construed in accordance with, the laws of France, without giving effect to legal provisions concerning conflicts of laws that might provide for any other choice of law. Each of the Client and Centerview agrees that all disputes arising out of or in connection with this Agreement, including the existence, validity, interpretation, performance, breach or termination thereof, any dispute regarding non-contractual obligations arising out of or relating to this Agreement, or arising out of Centerview’s engagement hereunder, shall be finally settled exclusively by arbitration administered by the International Chamber of Commerce (“ICC”) in accordance with its Rules of Arbitration and judgment on the award rendered by the arbitrators may be entered in any court having jurisdiction thereof. The arbitration tribunal will be comprised of three arbitrators: one arbitrator shall be appointed by each party, and the president of the tribunal shall be appointed by agreement of the two party-appointed arbitrators within fourteen (14) days of the appointment of the second arbitrator or in default of such agreement, by the ICC. The seat and the venue of the arbitration shall be Paris, France. The language of arbitration shall be English. Except as may be required by law, neither a party nor an arbitrator may disclose the existence, content, or results of any arbitration hereunder without the prior written consent of both parties. The Client hereby waives any immunity (i) from jurisdiction in the context of the aforementioned arbitral proceedings, whether of the arbitral tribunal or of any relevant court with jurisdiction to support the implementation of the parties’ arbitration agreement, and (ii) from enforcement of any award or decision of any such arbitral tribunal or court, that it may avail itself from for itself and its assets.”*

*La traducción oficial al español del texto que precede es la siguiente:*

*“13. Ley aplicable; Arbitraje. El presente Acuerdo y todas las controversias derivadas o relacionadas con su ejecución se regirán e interpretarán de conformidad con la legislación de Francia, sin dar efecto a las disposiciones legales relativas a conflictos de leyes que pudieran prever cualquier otra elección de legislación. Tanto el Cliente como Centerview acuerdan que todos los litigios derivados o relacionados con el presente Contrato, incluyendo la existencia, validez, interpretación, ejecución, incumplimiento o resolución del mismo, cualquier litigio relativo a obligaciones extracontractuales derivadas o relacionadas con el presente Contrato, o derivados de la contratación de Centerview en virtud del presente Contrato, se resolverán definitivamente y de*

*forma exclusiva mediante arbitraje administrado por la Cámara de Comercio Internacional («CCI») de conformidad con su Reglamento de Arbitraje, y la sentencia sobre el laudo dictado por los árbitros podrá presentarse ante cualquier tribunal competente. El tribunal de arbitraje estará compuesto por tres árbitros: un árbitro será nombrado por cada parte, y el presidente del tribunal será nombrado por acuerdo de los dos árbitros nombrados por las partes en los catorce (14) días siguientes al nombramiento del segundo árbitro o, a falta de dicho acuerdo, por la CCI. La sede y el lugar del arbitraje serán París, Francia. El idioma del arbitraje será el inglés. Salvo que lo exija la ley, ni una parte ni un árbitro podrán revelar la existencia, el contenido o los resultados de cualquier arbitraje en virtud del presente sin el consentimiento previo por escrito de ambas partes. Por la presente, el Cliente renuncia a cualquier inmunidad (i) de jurisdicción en el contexto de los procedimientos arbitrales mencionados, ya sea del tribunal arbitral o de cualquier tribunal pertinente con jurisdicción para apoyar la aplicación del acuerdo de arbitraje de las partes, y (ii) de ejecución de cualquier laudo o decisión de cualquiera de dichos tribunales arbitrales o tribunales, a la que pueda acogerse para sí mismo y sus activos.”*

## **2. BASE NORMATIVA:**

La legislación nacional aplicable respecto de la autorización para pactar arbitraje internacional y sometimiento a legislación extranjera es la siguiente:

- 2.1.** Artículo 190 de la Constitución de la República, que reconoce al arbitraje como un mecanismo de solución de controversias. En contratación pública procederá el arbitraje en derecho previo pronunciamiento favorable de la Procuraduría General del Estado, conforme las condiciones establecidas en la ley.
- 2.2.** Artículo 225 de la Constitución de la República del Ecuador que contiene el detalle de las entidades que pertenecen al sector público, entre las que se incluye a las entidades creadas por la Constitución o la ley para el ejercicio de la potestad estatal, la prestación de servicios públicos o el desarrollo de actividades económicas asumidas por el Estado.
- 2.3.** Artículo 2, literal b) del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva que determina que son parte de la Función Ejecutiva los Ministerios de Estado.

- 2.4. Artículo 16 letra d) del Estatuto del Régimen Jurídico y Administrativo de la Función Ejecutiva, que determina que, entre los Ministerios de Estado, se incluye el Ministerio de Economía y Finanzas.
- 2.5. Artículo 4 de la Ley de Arbitraje y Mediación, que establece los requisitos que deben cumplir las entidades del sector público para poder someterse a arbitraje.
- 2.6. Artículo 41 de la Ley de Arbitraje y Mediación, que establece los casos en los cuales se puede pactar arbitraje internacional.
- 2.7. Artículo 42 de la Ley de Arbitraje y Mediación, que determina que las entidades del sector público requieren de un informe favorable previo del Procurador General del estado para someterse a arbitraje internacional.
- 2.8. Artículo 11 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General del Estado, que dispone que, para que los organismos y entidades del sector público puedan someterse a arbitraje internacional, deben contar con la autorización de la Procuraduría General del Estado.
- 2.9. Artículo 3 número 11 del Reglamento Orgánico Funcional de la Procuraduría General del Estado, conforme el cual, es función del Procurador emitir pronunciamiento previo favorable para la suscripción de convenios arbitrales relativos a contratos celebrados por el Estado, las entidades y organismos del sector público, de conformidad con la Constitución y la ley.
- 2.10. Inciso primero del artículo 4 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas que señala que se encuentran sometidos a este código todos los organismos, entidades e instituciones comprendidos en los artículos 225 y 315 de la Constitución de la República.
- 2.11. Disposición General Quinta del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, que dispone que la autorización del Procurador General del Estado es indispensable para someterse a otra jurisdicción y legislación, para solucionar controversias relativas a contratos celebrados por el Estado u organismos del sector público con gobiernos, entidades públicas o privadas extranjeras.

### 3. NATURALEZA:

De conformidad con las normas antes mencionadas, considerando que el MEF forma parte de la Función Ejecutiva que integra el sector público, debe acatar las disposiciones señaladas en el acápite precedente. Por lo tanto, respecto al Contrato, materia del presente análisis, se requiere de la autorización de la Procuraduría General del Estado para pactar arbitraje internacional y sometimiento a legislación extranjera, para la solución de posibles controversias que pudieran surgir de dicho instrumento.

#### **4. ANÁLISIS:**

De la revisión del Contrato, se desprende lo siguiente

- 4.1** Los conflictos que surjan o estén relacionados con el Contrato serán resuelto mediante arbitraje, conforme a los establecido en el Reglamento de Arbitraje de la Cámara de Comercio Internacional (en adelante “*Reglamento CCI*”).
- 4.2** El Tribunal Arbitral estará conformado tres árbitros quienes serán nombrados de acuerdo con el Reglamento CCI. Cada parte nombrará un árbitro y el Tercero, que actuará como presidente será nombrado por las partes en los catorce (14) días siguientes al nombramiento del segundo árbitro.
- 4.3** No se ha establecido si el arbitraje será en derecho.
- 4.4** La legislación aplicable será la de Francia.
- 4.5** La sede del arbitraje será Paris, Francia.
- 4.6** El idioma del arbitraje será inglés.
- 4.7** CENTERVIEW PARTNERS tiene su domicilio en Paris, Francia, por lo tanto, se cumple con el requisito establecido en el literal a) del artículo 41 de la Ley de Arbitraje y Mediación para pactar arbitraje internacional y la Disposición General Quinta del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas.

#### **5. OBSERVACIONES**

- 5.1** Conforme al artículo 190 de la Constitución de la República y el artículo 11 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General del Estado, las entidades públicas están autorizadas a someterse a arbitraje en derecho. En el presente caso, no se observa que la cláusula contemple esta circunstancia de manera expresa. Si bien la cláusula

se remite al Reglamento CCI, no se remite al vigente al momento de la firma y por tanto el reglamento aplicable será el que se encuentre vigente al momento del inicio de arbitraje. Dado que no es posible conocer el texto del Reglamento que estará vigente a la fecha de inicio de un eventual arbitraje, no se puede concluir que la elección del Reglamento subsane la omisión antes señalada. Por lo tanto, se debe precisar en el texto de la cláusula arbitral que el arbitraje será en derecho o en su defecto remitirse al Reglamento vigente a la fecha de la suscripción del contrato.

- 5.2** Dentro de la cláusula arbitral se ha propuesto resolver cualquier tipo de controversia, incluido las reclamaciones extracontractuales. Conforme el artículo 4 de la LAM establece que:

*Art. 4.- Podrán someterse al arbitraje regulado en esta Ley las personas naturales o jurídicas que tengan capacidad para transigir, cumpliendo con los requisitos que establece la misma.*

*Para que las diferentes entidades que conforman el sector público puedan someterse al arbitraje, además de cumplir con los requisitos que establece esta Ley, tendrán que cumplir los siguientes requisitos adicionales:*

*(...) b) La relación jurídica a la cual se refiere el convenio **deberá ser de carácter contractual** (...)*

Asimismo, la Disposición General Quinta del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establece la posibilidad de someterse a otra jurisdicción y legislación, **para solucionar controversias relativas a contratos** celebrados por el Estado u organismos del sector público con gobiernos, entidades públicas o privadas extranjeras.

En virtud de lo expuesto, deberá excluirse la resolución de disputas de carácter extracontractual.

- 5.3** De acuerdo con la legislación nacional e internacional, los bienes de carácter o fin público son inembargables, por lo que no cabe renuncia, sobre inmunidades que puedan tener efecto sobre lo mencionado. En ese sentido, debe eliminarse lo dispuesto en la letra ii) de la cláusula arbitral que establece:

*“Por la presente, el Cliente renuncia a cualquier inmunidad (...) (ii) de ejecución de cualquier laudo o decisión de cualquiera de dichos tribunales arbitrales o tribunales, a la que pueda acogerse para sí mismo y sus activos.”*

## 6. RECOMENDACIÓN:

- 6.1. Se recomienda agregar que se deberá también notificar a la Procuraduría General del Estado respecto de cualquier proceso iniciado.
- 6.2. Se recomienda también excluir o acordar que no aplicarán cualquier regla relacionada con arbitraje de emergencia, acelerado, abreviado o *fast track* que pueda prever las leyes y reglamento acordado.

El efecto jurídico de las recomendaciones mencionadas no es un condicionamiento que impida suscribir el Contrato en los términos constantes en el documento adjunto a su pedido de autorización. Las recomendaciones son el resultado de un análisis técnico, no son de cumplimiento obligatorio y son emitidas por esta Procuraduría en uso de su facultad asesora, prevista en el artículo 237 de la Constitución de la República.

## 7. AUTORIZACIÓN:

De conformidad con el análisis realizado y en virtud de lo dispuesto en las normas citadas en el segundo acápite de este oficio, en particular el artículo 190 de la Constitución de la República del Ecuador; artículos 4, 41 y 42 de la Ley de Arbitraje y Mediación; artículo 11 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General del Estado, Disposición General Quinta del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, por delegación del Procurador General del Estado<sup>2</sup>, **se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas una vez subsanadas las observaciones a pactar arbitraje internacional y sometimiento a legislación extranjera en el Contrato que suscribiría con el CENTERVIEW PARTNERS.**

Esta autorización se refiere única y exclusivamente a lo estipulado en el numeral 13. “Governing Law; Arbitration” Contrato. Por lo tanto, las demás condiciones financieras operativas y técnicas, así como el cumplimiento de los requisitos legales necesarios para la suscripción de dicho instrumento, son de exclusiva responsabilidad del Ministerio de Economía y Finanzas.

De conformidad con el inciso cuarto del artículo 42 de la Ley de Arbitraje y Mediación, para el sometimiento a arbitraje internacional se deberá contar con la autorización expresa de la máxima autoridad, antes de la suscripción de dicho instrumento.

---

<sup>2</sup> Resolución No. 069 de 13 de enero de 2022, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 633 de 4 de febrero de 2022.

La Procuraduría General del Estado se reserva la facultad de verificar la redacción final de las disposiciones que han sido objeto de esta autorización, para lo cual, una vez suscrito el Contrato, se deberá remitir una copia de este a esta entidad, junto con todos los documentos que lo integren.

Finalmente, se advierte que cualquier modificación al texto de las disposiciones objeto de esta autorización, o la inclusión de cualquier estipulación que pueda afectar su sentido, aplicación o alcance, deberá ser previamente aprobada por esta institución.

Atentamente,

Rodrigo Constantine Sambrano  
**SUBPROCURADOR GENERAL DEL ESTADO**